

П Р И К А З

от _____ № _____

г. Курск

Об утверждении профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, осуществляемому комитетом природных ресурсов Курской области на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248–ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышению информированности о способах их соблюдения, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, осуществляемому комитетом природных ресурсов Курской области на 2022 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2022 года.

3. Отделу по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов (Лаферов А.Н.) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте комитета природных ресурсов Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя комитета природных ресурсов Курской области (Володько А.В.).

Председатель комитета

К.О. Поляков

УТВЕРЖДЕНА
Приказом комитета
природных ресурсов
Курской области
от «__» _____ 20__ г. № _____

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по федеральному государственному
контролю (надзору) в сфере деятельности по заготовке, хранению,
переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов,
осуществляемому комитетом природных ресурсов Курской области
на 2022 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики

На территории Курской области исполнительным органом государственной власти, уполномоченным осуществлять государственный контроль в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов является комитет природных ресурсов Курской области (далее – комитет).

Комитет в соответствии с Постановлением Губернатора Курской области от 03.02.2021 № 29-пг «О распределении полномочий» и Постановлением Губернатора Курской области от 20.02.2021 № 57-пг «О внесении изменений в Положение о комитете природных ресурсов Курской области», выполняет возложенные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Осуществление указанных функций происходит посредством проведения плановых и внеплановых проверочных мероприятий в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) и Федеральным законом от 31.06.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Вместе с тем, в 2021 году комитет на постоянной основе организывает и проводит мероприятия по профилактике нарушений, в том числе в форме информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, проведения семинаров и разъяснительной работы в средствах массовой информации, а также иными

способами с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений, выдачи предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

Проведение лицензионного контроля в 2022 году в отношении лицензиатов будет осуществлено с применением риск-ориентированного подхода, закрепленного Федеральным законом № 248-ФЗ и в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от «__» _____ 2021 года № ____ «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, Правил обращения с ломом и отходами черных, цветных металлов и их отчуждения, и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации по вопросам обращения с ломом черных и цветных металлов».

По результатам анализа и оценки рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям экономические субъекты, осуществляющие лицензируемые виды деятельности на территории Курской области распределены по категориям риска (значительный, средний, умеренный и низкий).

Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности при организации федерального государственного контроля (надзора) в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, осуществляемого комитетом, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от «__» _____ 2021 года № ____ «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, Правил обращения с ломом и отходами черных, цветных металлов и их отчуждения, и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации по вопросам обращения с ломом черных и цветных металлов».

Актуализированный реестр лицензиатов, в отношении которых комитет осуществляет полномочия федерального государственного надзора в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, (далее – реестр организаций) размещен на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.ecolog46.ru/лицензирование-заготовки-хранения-п/.

Количество подконтрольных субъектов:

По состоянию на 01 ноября 2021 года количество подконтрольных субъектов, осуществляющих деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Курской области, составляет 94 единицы, в их числе 89 юридических лиц, и 5

индивидуальных предпринимателей.

Информация о мероприятиях по контролю, проведенных комитетом природных ресурсов Курской области в 2021 году:

В соответствии с утвержденным Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, было предусмотрено проведение 15 плановых выездных проверок в отношении лицензиатов (юридических лиц) на предмет соблюдения ими обязательных лицензионных требований при осуществлении лицензионной деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, из которых фактически проведено 13 проверок, по 2 лицензиатам проверки в отношении юридических лиц не проведены ввиду прекращения ими осуществления лицензируемого вида деятельности.

Проведенными комитетом природных ресурсов Курской области проверками, фактов нарушений со стороны лицензиатов по 9 субъектам предпринимательства не выявлено.

По четырем лицензиатам в результате проведенных комитетом плановых выездных проверок установлены нарушения лицензионных требований (в том числе, грубые), по которым вынесены административные протоколы по ч. 3 и ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ. Собранные материалы были направлены в Арбитражный суд Курской области для принятия решения о привлечении нарушителей к административному наказанию.

Наиболее часто встречающимся нарушением лицензионных требований, которое было допущено лицензиатами, осуществляющими деятельность в сфере обращения с ломом и отходами металлов на территории Курской области в 2021 году, является отсутствие площадки с твердым неразрушаемым влагостойким покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов.

Информация о проведенных комитетом мероприятий по профилактике нарушений лицензионных требований:

В соответствии с утвержденной Программой профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, являющихся предметом лицензионного контроля при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2021 год комитетом природных ресурсов Курской области проведены следующие мероприятия:

а) осуществлялось информирование юридических лиц об обязательных требованиях посредством проведения разъяснительной работы во время проведения выездных контрольных мероприятий, а также консультирования по вопросам соблюдения требований законодательства по телефону.

б) на постоянной основе оказывается информационно-методическая помощь юридическим лицам, и индивидуальным предпринимателям

по вопросам лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

в) проводилось рабочее совещание с представителями НП «Союз переработчиков вторичных металлов Курской области» по разъяснению новых требований законодательства.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2022 году планируется провести комитетом в условиях вступления в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ). Требования к профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям определены разделом IV Федерального закона № 248-ФЗ «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, независимая оценка соблюдения обязательных требований».

Порядок организации и осуществления комитетом федерального государственного контроля (надзора) в сфере деятельности обращения с ломом и отходами металлов в 2022 году определен указанным федеральным законом и соответствующим положением о государственном контроле (надзоре).

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения с ломом и отходами металлов направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований организациями, осуществляющими лицензируемые виды деятельности в сфере обращения с ломом и отходами металлов;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям организациями, осуществляющими лицензируемые виды деятельности в сфере обращения с ломом и отходами металлов, обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Для достижения указанных целей перед контрольно-надзорными органами стоят следующие основные задачи:

- 1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных

требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

2) регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет конкретного вида государственного контроля (надзора);

3) повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

4) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от типов дифференциации подконтрольных субъектов, присвоенных категорий риска (классов опасности);

5) создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В рамках профилактической деятельности в 2022 году комитетом планируется проведение следующие профилактических мероприятий в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность в сфере обращения с ломом и отходами металлов:

- информирование;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Информирование лицензиатов, осуществляющих лицензируемые виды деятельности в сфере обращения с ломом и отходами металлов, по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

В соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ в случае наличия у комитета сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований организациями, осуществляющими деятельность в сфере обращения с ломом и отходами металлов, или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда

(ущерба) охраняемым законом ценностям, комитет будет объявлять контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Порядок объявления предостережения и подачи возражения в отношении предостережения определен статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ и соответствующим положением о государственном контроле (надзоре).

Комитетом планируется консультирование лицензиатов, осуществляющих деятельность в сфере обращения с ломом и отходами металлов, в письменной форме при их письменном обращении либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у уполномоченного должностного лица, в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия или публичного мероприятия.

Должностные лица осуществляют консультирование, в том числе письменное, по следующим вопросам:

а) применение обязательных требований, содержание и последствия их изменения;

б) необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;

в) особенности осуществления федерального государственного контроля (надзора).

Положения по консультированию определены статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ и соответствующим положением о государственном контроле (надзоре).

Обязательные профилактические визиты в течение 2022 года планируются комитетом ежеквартально в отношении лицензиатов, приступающих к осуществлению лицензируемых видов деятельности в сфере, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

Обязательные профилактические визиты проводятся по месту осуществления деятельности контролируемого лица согласно статье 52 Федерального закона № 248-ФЗ и с соответствующим положением о государственном контроле (надзоре).

Должностное лицо проводит обязательный профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо с использованием видео-конференц-связи. В ходе обязательного профилактического визита контролируемое лицо информируется по следующим вопросам:

а) содержание применяемых к деятельности контролируемого лица либо принадлежащим ему объектам контроля (надзора) новых нормативных

правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенные изменения в действующие нормативные правовые акты, а также сроки и порядок вступления их в силу;

б) применение сложных и (или) наиболее значимых обязательных требований, а также обязательных требований, по которым отмечены случаи их массового нарушения либо последствия нарушения которых влекут серьезную угрозу охраняемым законом ценностям;

в) наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении не менее чем 10 процентов контрольных (надзорных) мероприятий.

Продолжительность проведения обязательного профилактического визита не может превышать один рабочий день.

Наименование (должностного лица), уполномоченного на проведение профилактических мероприятий в отношении лицензиатов, осуществляющих лицензируемые виды деятельности в сфере обращения с ломом и отходами металлов:

1. Специалисты отдела по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов комитета природных ресурсов Курской области.

Мероприятия по профилактике нарушений, реализуемые комитетом в 2022 году

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	В течение года (по мере необходимости)	Должностные лица, уполномоченные на осуществление федерального государственного контроля, указанные в настоящем разделе Программы
2	Объявление предостережений	В течение года (по мере необходимости)	Должностные лица, уполномоченные на осуществление федерального государственного контроля, указанные

			в настоящем разделе Программы
3	Консультирование	В течение года (по мере необходимости)	Должностные лица, уполномоченные на осуществление федерального государственного контроля, указанные в настоящем разделе Программы
4	Профилактические визиты	Ежеквартально	Должностные лица, уполномоченные на осуществление федерального государственного контроля, указанные в настоящем разделе Программы

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Отчетный показатель
1	2	3	4
1	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	В течение года (по мере необходимости)	выполнено
2	Объявление предостережений	В течение года (по мере необходимости)	выполнено
3	Консультирование	В течение года (по мере необходимости)	выполнено
4	Профилактические визиты	Ежеквартально	выполнено