



**АДМИНИСТРАЦИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**Комитет природных ресурсов Курской области**

**П Р И К А З**

от 10.01.2022 № 01-08/7

г. Курск

**Об утверждении докладов правоприменительной  
практики контрольно - надзорной деятельности  
комитета природных ресурсов Курской области за 2021 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклады о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности комитета природных ресурсов Курской области при осуществлении:

1) федерального государственного лесного контроля (надзора) в лесах на территории Курской области за 2021 год, согласно Приложению № 1;

2) федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Курской области за 2021 год, согласно Приложению № 2;

3) федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Курской области за 2021 год, согласно Приложению № 3.

2. Доклады о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности комитета природных ресурсов Курской области разместить на официальном сайте в сети «Интернет» в сроки, указанные в положении о виде контроля.

Председатель комитета

К.О. Поляков

**Доклад  
о правоприменительной практике контрольно-надзорной  
деятельности комитета природных ресурсов Курской области при  
осуществлении федерального государственного лесного контроля  
(надзора) в лесах на территории Курской области за 2021 год**

Настоящий доклад подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон 248-ФЗ).

С 1 июля 2021 года вступили в силу изменения в законодательстве, связанные с осуществлением контрольно-надзорной деятельности (далее - КНД), в том числе в лесной сфере.

Статьей 96 Лесного кодекса РФ введен вид КНД - федеральный государственный лесной контроль (надзор), который осуществляется на землях лесного фонда органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора).

Осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора) может быть возложено на государственные учреждения, подведомственные органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов.

Организация и осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора) регулируются Законом 248-ФЗ.

Положение о федеральном государственном лесном контроле (надзоре) утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1098 (далее - Положение).

Согласно указанному Положению органы федерального государственного лесного контроля (надзора) осуществляют КНД посредством проведения:

- а) контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых при взаимодействии с контролируемым лицом;
- б) контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом.

Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на плановой и внеплановой основе.

На плановой основе проводятся: инспекционный визит; рейдовый осмотр; документарная проверка; выездная проверка.

На внеплановой основе проводятся: инспекционный визит;



рейдовый осмотр; выездная проверка; наблюдение за соблюдением обязательных требований; выездное обследование.

В рамках осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия: инспекционный визит (проводится в порядке, определенном статьей 70 Закона 248-ФЗ); рейдовый осмотр (проводится в порядке, определенном статьей 71 Закона 248-ФЗ); документарная проверка (проводится в порядке, определенном статьей 72 Закона 248-ФЗ); выездная проверка (проводится в порядке, определенном статьей 73 Закона 248-ФЗ).

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия: наблюдение за соблюдением обязательных требований (проводится в порядке, определенном статьей 74 Закона 248-ФЗ); выездное обследование (проводится в порядке, определенном статьей 75 Закона 248-ФЗ).

При осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками. При этом предусмотрено отнесение объектов контроля к следующим категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям: значительный риск; умеренный риск; низкий риск.

Полномочия по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Курской области (далее - государственный лесной контроль) возложены на должностных лиц комитета природных ресурсов Курской области (далее - комитет).

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов (далее - Программа) направлена на предупреждение нарушения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Лесным кодексом РФ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Курской области в сфере использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов (в том числе в области пожарной безопасности в лесах) (далее - обязательные требования).

При осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) предусматриваются следующие виды профилактических мероприятий: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит.

Разработчиком и ответственным исполнителем Программы является комитет природных ресурсов Курской области.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:



- обеспечение единства практики применения комитетом правовых актов Российской Федерации и Курской области;

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике комитета путем их публикации для сведения подконтрольных объектов;

- выявление проблемных вопросов применения комитетом обязательных требований и типичных нарушений обязательных требований, подготовка предложений по реализации профилактических мер для их предупреждения.

Комитетом природных ресурсов Курской области проводится на постоянной основе работа по информированию юридических лиц и предпринимателей о вступлении в силу положений Федерального закона от 28.12.2013 № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» о представлении в единую государственную автоматизированную систему учета древесины и сделок с ней (ЕГАИС) информации в части учета, транспортировки, маркировки древесины и учета сделок с ней, Федерального закона от 04.02.2021 № 3-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений» транспортировки древесины, хранения древесины, производства продукции переработки древесины и учета сделок с ними.

Ежегодно до начала пожароопасного сезона сотрудниками комитета (инспекторами) со всеми лесопользователями (арендаторами) проводится работа в части консультирования с разъяснением норм и правил действующего законодательства.

В настоящее время на территории Курской области лесопользование осуществляется 84 субъектами, из них 51 юридические лица и 13 индивидуальные предприниматели.

В 2021 году было запланировано проведение 7 плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В 1 полугодии 2021 года в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проведено 7 проверок юридических лиц, из них:

6 плановых проверок, по результатам которых возбуждено 2 административных дела, привлечено к административной ответственности 1 должностное лицо, выдано 1 предписания об устранении выявленных нарушений;

1 внеплановая проверка по контролю за исполнением предписания, по результатам которой нарушений лесного законодательства не выявлено.



В первом полугодии 2021 года проведено 13 плановых рейдовых осмотров лесных участков.

Во 2 полугодии 2021 года в соответствии с Законом 248-ФЗ проверок не проводилось.

В соответствии со ст. ст. 23, 24 Закона № 248-ФЗ и п. п. 11, 12, 13, 14 Положения к 5 юридическим лицам были применены критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора).

Из практики прошлых лет, типовыми нарушениями, выявляемыми при проведении проверок, являются:

нарушение требований «Правил санитарной безопасности в лесах» утвержденных Постановлением правительства РФ от 09.12.2020 № 2047 (при использовании лесов допускается загрязнение лесов отходами производства и потребления);

нарушение требований «Правил пожарной безопасности в лесах», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1614 (складирование порубочных остатков к стене леса);

нарушение требований «Правил заготовки древесины и особенности заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса РФ», утвержденные приказом Минприроды России от 01.12.2020 г. № 993 (работы по очистке лесосек от порубочных остатков осуществляются не в полном объеме и с неудовлетворительным качеством);

нарушение ст. 16 Лесного кодекса РФ (нарушается порядок осуществления рубок лесных насаждений, который определен Правилами заготовки древесины, Правилами санитарной безопасности в лесах, Правилами пожарной безопасности в лесах, Правилами ухода за лесами).

Основными причинами типовых нарушений, допускаемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями являются:

отсутствие в штате профессионально подготовленных специалистов (специалистов лесного хозяйства);

отсутствие техники, для обеспечения охраны, защиты и воспроизводства лесов;

недостаточное финансирование лесохозяйственной деятельности;

низкая личная ответственность как руководства, так и сотрудников организаций, использующих леса.

В 2021 г. лесными инспекторами выявлено 309 фактов нарушения законодательства, из которых по 48 фактам предусматривается ответственность по ст. 260 УК РФ, 248 лиц привлечено к административной ответственности:

- по ст. 7.9 КоАП РФ – 5 шт;
- по ст. 8.25 КоАП РФ – 23 шт;
- по ст. 8.26 КоАП РФ – 9 шт;
- по ст. 8.27 КоАП РФ – 12 шт;



по ст. 8.28 КоАП РФ - 17 шт;  
по ст. 8.31 КоАП РФ - 73 шт;  
по ст. 8.32 КоАП РФ - 58 шт;  
по ст. 19.7 КоАП РФ - 42 шт;  
по ст. 19.6 КоАП РФ - 1 шт;  
по ст. 20.25 КоАП РФ - 8 шт.

Наложено административных штрафов на общую сумму 6 309 050 рублей, взыскано 4 607 550 рублей.

Административные штрафы оплачиваются в добровольном порядке, а также через службу судебных приставов.

За 2021 год на территории Курской области выявлено 48 случаев нарушения лесного законодательства, предусматривающих ответственность в соответствии со ст. 260 УК РФ из них:

30 фактов с установленными лицами - ущерб, причиненный государственному лесному фонду в результате незаконной рубки лесных насаждений составляет 3 790 695 руб., объем – 262,845 куб.м.;

18 с неустановленными лицами - ущерб, причиненный государственному лесному фонду в результате незаконной рубки лесных насаждений составляет 17 260 385 руб., объем - 960,871 куб.м.

Общий ущерб, причиненный государственному лесному фонду в результате незаконных рубок в 2021 году, составляет 21 081 580 руб., объем - 1276,809 куб. м.

Для сокращения нарушений в области лесного законодательства, комитетом природных ресурсов Курской области на постоянной основе проводятся профилактические мероприятия, направленные на недопущение вышеназванных правонарушений как юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, их представителями так и физическими лицами.

Комитет природных ресурсов Курской области, проводит оперативную работу по публикациям актуальной экологической информации, взаимодействуя со СМИ региона и общественными организациями.



**Доклад о правоприменительной практике по осуществлению  
федерального государственного охотничьего контроля (надзора)  
отделом охотничьего контроля (надзора) на территории Курской  
области за 2021 год.**

Настоящий доклад подготовлен во исполнение статьи 47  
Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле  
(надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В рамках полномочий комитет природных ресурсов Курской области  
осуществляет:

федеральный государственный охотничий контроль (надзор).

Реализация надзорных полномочий осуществляется, в соответствии с  
действующим законодательством, посредством организации и проведения:

плановых проверок юридических лиц и индивидуальных  
предпринимателей в соответствии с Планом проверок юридических лиц и  
индивидуальных предпринимателей, согласованном с органами  
прокуратуры;

внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных  
предпринимателей по основаниям, предусмотренным Федеральным  
законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном  
контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ;

мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими  
лицами, индивидуальными предпринимателями.

Комитетом природных ресурсов Курской области утверждена  
Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям при осуществлении федерального государственного  
охотничьего контроля (надзора), которая предусматривает комплекс  
мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального  
государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Курской  
области.

**Анализ типовых и массовых нарушений при осуществлении  
федерального государственного охотничьего надзора**

Правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности  
в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и  
использования объектов животного мира и среды их обитания проводится  
по двум основным направлениям:



правоприменительная практика организации и проведения федерального государственного охотничьего надзора;  
правоприменительная практика соблюдения обязательных требований.

Реализация мероприятий федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Курской области осуществляется в соответствии с:

планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, согласованным с органами прокуратуры;

плановыми (рейдовыми) заданиями на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований охотничьих угодий;

внеплановыми проверками юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

по результатам рассмотрения обращений граждан.

В 2021 году внеплановые проверки не проводились.

Отделом охотничьего контроля (надзора) комитета природных ресурсов Курской области и работниками подведомственного учреждения ОКУ «Курскоохотрыбцентр» проведено 6455 контрольно-рейдовых мероприятия по обследованию охотничьих угодий, по результатам которых выявлено 708 нарушений и составлены протоколы об административных правонарушениях.

### **Основные виды нарушений, выявленные при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора**

В сфере осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора) должностные лица сталкиваются со следующими видами нарушений:

нарушение правил охоты ст. 8.37 КоАП РФ;

нарушение правил пользования объектами животного мира ст. 8.37 КоАП РФ;

нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира и водных биологических ресурсов ст. 8.33 КоАП РФ;

пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами без разрешения ст. 7.11 КоАП РФ;

непредставление сведений (информации) ст. 19.7 КоАП РФ.

За нарушение Правил охоты привлечено к административной ответственности:

527 физических лиц и 1 должностное лицо человек по части 1 статьи 8.37 КоАП РФ;

156 физических лиц по статье 8.33 КоАП РФ;

24 физических лица по части 1 статьи 7.11 КоАП РФ;

2 должностных лица по части 1 статьи 7.11 КоАП РФ и по части 1 статьи 8.37 КоАП РФ.

Сумма штрафов составила 771 500 рублей. В судебном порядке в рамках уголовных дел предъявлены иски за незаконную добычу объектов животного мира на сумму 930 000 рублей.

Основными проблемами, на решение которых направлена программа профилактики, являются следующие нарушения, которые выявляются в ходе проведения проверок, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями которые со стороны подконтрольных объектов (охотпользователи, охотники):

1. Со стороны охотпользователей:

не проведение биотехнических мероприятий на закрепленных охотничьих угодьях;

не предоставление в уполномоченный орган либо предоставление с нарушением установленного срока сведений об осуществлении производственного охотничьего контроля на территории закрепленных охотничьих угодий;

отсутствие производственных охотничьих инспекторов в штате охотпользователей.

2. Со стороны граждан (охотников):

пренебрежение установленными требованиями законодательства об охоте и сохранения охотничьих ресурсов;

низкий уровень знаний граждан (охотников) законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Организация и проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований комитетом природных ресурсов Курской области проводится на постоянной основе, с учетом выявленных правонарушений.

Комитет природных ресурсов проводит оперативную работу по публикации актуальной информации по нарушению законодательства в области охраны окружающей среды, взаимодействуя со СМИ региона и общественными организациями



**Доклад о правоприменительной практике по осуществлению  
федерального государственного контроля (надзора) в области охраны,  
воспроизводства и использования объектов животного мира и среды  
их обитания на территории Курской области за 2021 год.**

Настоящий доклад подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В рамках полномочий комитет природных ресурсов Курской (далее-комитет) области осуществляет:

федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (далее- государственный надзор).

Комитетом природных ресурсов Курской области утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, в которой предусмотрен комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Курской области.

Комитетом в пределах своей компетенции осуществляется государственный контроль (надзор) на территории Курской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

На территории Курской области в сфере охоты осуществляют свою деятельность 18 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом «О животном мире», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В рамках осуществления государственного надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;

- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В рамках осуществления государственного надзора проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование.

В составе инспекционного визита проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) получение письменных объяснений;
- г) инструментальное обследование;
- д) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта государственного надзора.

### **Анализ типовых и массовых нарушений при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания**

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, в отношении объектов государственного надзора в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для категории чрезвычайно высокого риска - один раз в год одно из плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

для категории высокого риска - один раз в 2 года одно из плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

для категории значительного риска - один раз в 3 года одно из плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

для категории среднего риска - один раз в 4 года одно из плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

для категории умеренного риска - один раз в 5 лет одно из плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

В отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.



В 2021 году плановые и внеплановые проверки не проводились.

Отделом охотничьего контроля (надзора) комитета природных ресурсов Курской области и работниками подведомственного учреждения ОКУ «Курскоохотрыбцентр» проведено 6455 контрольно-рейдовых мероприятия по обследованию охотничьих угодий, по результатам которых выявлено 708 нарушений и составлены протоколы об административных правонарушениях.

**Основные виды нарушений, выявленные при осуществлении  
федерального государственного контроля (надзора) в области охраны,  
воспроизводства и использования объектов животного мира и среды  
их обитания.**

За нарушение Правил охоты привлечено к административной ответственности:

527 физических лиц и 1 должностное лицо человек по части 1 статьи 8.37 КоАП РФ

156 физических лиц по статье 8.33 КоАП РФ

24 физических лица по части 1 статьи 7.11 КоАП РФ

2 должностных лица по части 1 статьи 7.11 КоАП РФ и по части 1 статьи 8.37 КоАП РФ.

Сумма штрафов составила 771 500 рублей. В судебном порядке в рамках уголовных дел предъявлены иски за незаконную добычу объектов животного мира на сумму 930 000 рублей.

Ключевым риском является вероятность причинения вреда объектам животного мира и среды их обитания гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, гражданами осуществляющими хозяйственную и иную деятельность при их использовании, производстве охоты на территории Курской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте комитета природных ресурсов Курской области размещаются перечни и тексты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом государственного контроля (надзора) на территории Курской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Комитетом ведется разъяснительная работа в средствах массовой информации и консультации с контролируемыми лицами в рамках необходимости соблюдения обязательных требований и доведения информации об их изменениях действующего федерального и регионального законодательства