

**Доклад**  
**об осуществлении Министерством природных ресурсов Курской области**  
**федерального государственного лесного контроля (надзора),**  
**об эффективности такого надзора**

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования  
федерального государственного лесного контроля (надзора)

Основным нормативно-правовым актом, устанавливающим обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора), является Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ. Кроме Лесного кодекса лесные отношения регулируют другие федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы субъектов Российской Федерации.

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного лесного контроля (надзора) применяются положения законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды, а к отношениям, связанным с организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых проверяется при проведении мероприятий по надзору за соблюдением лесного законодательства размещен на сайте комитета природных ресурсов Курской области в разделе «Федеральный государственный лесной надзор» ([http://www.ecolog46.ru/wp-content/uploads/2022/06/лесной-контроль\\_-07.04.2022.zip](http://www.ecolog46.ru/wp-content/uploads/2022/06/лесной-контроль_-07.04.2022.zip)).

Кроме того, в том же разделе размещаются планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на соответствующий период; результаты проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора).

Согласно требованиям Федерального закона Российской Федерации от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», все подлежащие антикоррупционной экспертизе нормативные правовые акты прошли названную экспертизу.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством внесены изменения в нормативно - правовые акты Курской области, регулирующие отношения в области лесного хозяйства, которые размещены

на официальном сайте Администрации Курской области и сайте Министерства природных ресурсов Курской области.

## Раздел 2.

### Организация федерального государственного лесного контроля (надзора)

В соответствии с Уставом Курской области, Постановлением Губернатора Курской области от 19.09.2022 № 261-пг «Об утверждении структуры исполнительных органов Курской области», Министерство природных ресурсов Курской области является правопреемником комитета природных ресурсов Курской области по всем обязательствам, в том числе переданным полномочиям по реализации государственной политики на территории Курской области в области лесных отношений.

Министерство природных ресурсов Курской области входит в структуру Правительства Курской области и непосредственно подчинен Первому заместителю Губернатора Курской области – Председателю Правительства Курской области.

Министерство природных ресурсов Курской области осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного Постановлением Губернатора Курской области от 07.12.2022 № 400-пг «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов Курской области»

Министерство природных ресурсов Курской области является органом исполнительной власти Курской области, осуществляющим реализацию государственной политики Курской области в области лесных отношений, переданных в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации.

Министерство природных ресурсов Курской области осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные областные государственные учреждения.

Перечень должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях лесного фонда на территории Курской области, утвержден постановлением Администрации Курской области от 03.08.2022 № 855-па «Об утверждении Перечня должностных лиц комитета природных ресурсов Курской области, осуществляющих на территории Курской области федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях лесного фонда».

В соответствии со ст. 96 Лесного кодекса Российской Федерации в рамках осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) осуществляется государственный надзор в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

Предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными

правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений, за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

Под государственным контролем (надзором), понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Федеральный государственный лесной надзор осуществляется посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых при взаимодействии с контролируемым лицом; проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом.

Федеральный государственный лесной надзор осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, согласно постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)». К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного лесного надзора, применяются положения лесного законодательства Российской Федерации, а к отношениям, связанным с организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Взаимодействие с органами государственного контроля (надзора) осуществляется в части:

1) информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора);

2) определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок;

3) информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности и об эффективности федерального государственного лесного контроля (надзора);

4) подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора);

5) повышение квалификации специалистов, осуществляющих федеральный государственный лесной контроль (надзор).

Кроме того, межведомственное взаимодействие осуществлялось в рамках действующей на постоянной основе межведомственной комиссии по предотвращению незаконной заготовки и оборота древесины, возглавляемой курирующим лесное хозяйство заместителем Губернатора Курской области. Сотрудниками заинтересованных ведомств проводятся совместные рейды, мероприятия, совещания, семинары.

В соответствии с соглашением о взаимодействии, во исполнение поручения Федерального агентства лесного хозяйства и Федеральной службы судебных приставов, проводятся ежеквартальные сверки показателей по исполнительным производствам в области лесных отношений, а также проводятся совместные мероприятия в ходе исполнительного производства. Расхождений по итогам сверки показателей не выявлено.

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок не проводилась.

### Раздел 3.

#### Финансовое и кадровое обеспечение федерального государственного лесного контроля (надзора)

Финансирование федерального государственного лесного надзора осуществляется за счет средств областного бюджета, источником которых является субвенция из Федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Годовой плановый объем финансирования на осуществления федерального государственного лесного надзора в 2022 году составил 29321,2 тыс. руб., фактические расходы составили 29310,41 тыс. руб.

На конкурсной основе укомплектован штат государственных лесных инспекторов. Количество государственных лесных инспекторов в 2022 году по штату 94, фактически - 82 человека.

54 государственных лесных инспектора Курской области замещают должности государственной гражданской службы Курской области. 28 государственных лесных инспекторов Курской области не являются государственными гражданскими служащими Курской области.

В 2022 году 9 сотрудников прошли повышение квалификации во Всероссийском институте повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства (г. Пушкино Московская область) по направлениям: защита леса, воспроизводство лесов, использование лесов, руководитель и специалист тушения лесных пожаров; 1 сотрудник - в Курской академии государственной и муниципальной службы по направлению; повышение эффективности осуществления органами исполнительной власти контрольно-надзорной деятельности.

№ п/п	Вид нагрузки на должностное лицо, осуществляющее полномочия по государственному надзору	Количественное значение	Нагрузка на 1 должностное лицо осуществляющее полномочия по государственному надзору
1.	Проведение плановых и внеплановых проверок юридических лиц	0	0
2.	Проведено патрулирований, дежурств, шт.	1355	16,52
3	Выявлено нарушений, случаев	173	2,11
4	Рассмотрено дел об административных правонарушениях, шт.	153	4,94
5	Направлено материалов в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (по ст. 260 и 261 УК РФ)	34	0,41
6	Предъявлено требований о возмещении вреда в досудебном порядке, исковых заявлений в суды	62	0,76
7	Направлено исков в суд о возмещении вреда, причиненного лесам	7	0,09
8	Проведено плановых (рейдовых) осмотров, обследований лесных участков	0	0
9	Выдано представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения	12	0,15

Эксперты и представители экспертных организаций в 2022 году не привлекались к проведению мероприятий по надзору.

#### Раздел 4.

#### Проведение федерального государственного лесного контроля (надзора)

В 2022 году запланировано проведение 1 плановой выездной проверки юридического лица на предмет соблюдения лесного законодательства.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», согласно приказу комитета природных ресурсов Курской области от 11.03.2022 № 01-08/127 «Об отмене проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) на 2022 год», запланированная плановая выездная проверка на предмет соблюдения лесного законодательства не проводилась.

Эксперты и экспертные организации в 2022 году не привлекались к проведению мероприятий по надзору.

Случаев причинения подконтрольными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не зафиксированы.

При осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками.

При осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) относят объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- а) значительный риск;
- б) умеренный риск;
- в) низкий риск.

Критериями отнесения объекта контроля к категории риска являются:

а) для значительного риска - установление в течение 2 лет, предшествующих моменту отнесения органом государственного надзора объекта контроля к одной из категорий риска, факта причинения вреда лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства (в том числе выразившегося в незаконной рубке деревьев, загрязнении лесов сточными водами, химическими, радиоактивными и другими вредными веществами, отходами производства и потребления и (или) в ином негативном воздействии на леса или в нарушении правил пожарной безопасности в лесах, повлекшем возникновение лесного пожара) контролируемым лицом, в том числе вследствие действий (бездействия) должностных лиц контролируемого лица, и (или) иными лицами, действующими на основании договорных отношений с контролируемым лицом;

б) для умеренного риска - совершение в течение 2 лет, предшествующих моменту отнесения органом государственного надзора объекта контроля к одной из категорий риска, административного правонарушения без причинения вреда лесам и находящимся в них природным объектам (статьи 8.5.2, 8.25 - 8.27, 8.31, 8.32.3, 8.45.1, часть 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) контролируемым лицом, в том числе вследствие действий (бездействия) должностных лиц контролируемого лица, и (или) иными лицами, действующими на основании договорных отношений с контролируемым лицом;

в) для низкого риска - отсутствие обстоятельств, предусмотренных для значительного и умеренного риска.

Приказом комитета природных ресурсов Курской области от 04.08.2021 № 01-08/567 «Об отнесении объектов контроля к категориям риска при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора)», в соответствии со статьями 23, 24 Федерального закона от 31.07.2020

№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктов 11, 12, 13, 14 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098; объекты, в отношении которых осуществляется федеральный государственный лесной контроль (надзор), отнесены к категориям риска.

Приказом комитета природных ресурсов Курской области № 01-06/761 от 30.12.2020 «Об утверждении Программы профилактики правонарушений обязательных требований законодательства на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства на 2021 год. Указанная программа размещена на сайте комитета.

В рамках исполнения программы проводятся следующие мероприятия:

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Форма профилактического мероприятия	Итоги реализации
1.	Информирование	Размещение сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии и в иных формах)	Размещена и поддерживается в актуальном состоянии на официальном сайте следующая информация: тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора); сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора); перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования; руководство по соблюдению обязательных требований, перечень индикаторов риска

			<p>нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий; исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа; доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа; доклад о государственном контроле (надзоре).</p>
2.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	Доклад о государственном контроле (надзоре) размещен на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно - телекоммуникационной сети Интернет.
3.	Объявление предостережения	Осуществление учета объявленных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований и использование соответствующих данных для проведения иных профилактических мероприятий	Объявлено 37 предостережений недопустимости нарушений обязательных требований.



		контрольных (надзорных) мероприятий	
4.	Консультирование	Консультирование осуществляется по месту осуществления деятельности контролируемого лица в письменной форме либо путем использования видеоконференцсвязи, телефонной связи.	Осуществлено 50 консультирований по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов в области осуществления лесных отношений.
5.	Профилактический визит	Профилактический визит проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска, и в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению использования лесов и (или) лесных участков, части лесных участков.	Всего проведено 9 профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц.

#### Раздел 5.

Действия комитета природных ресурсов Курской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В 2022 году плановые проверки в рамках федерального государственного лесного контроля (надзора) не проводились, предписания не выдавались, внеплановые проверки также не осуществлялись.

Специалисты Министерства природных ресурсов Курской области проводят с лицами, использующим леса методическую и консультативную работу, в рамках своих полномочий, кроме того вышеуказанные лица регулярно участвуют в производственных совещаниях, проводимых в отделах по лесничествам Министерства природных ресурсов Курской области, на которых рассматриваются вопросы использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Проводилась работа по распространению комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие.

Раздел 6.  
Анализ и оценка эффективности федерального государственного  
лесного надзора

№ п/п	Показатель	2021 год	2022 год	%, отклонения
1.	выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)	100	0	-100
2.	доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	0	0
3.	доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0
4.	доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0
5.	доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации)	9,3	0	-9,3

	Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю			
6.	среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	10,9	0	-10,9
7.	доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	14,2	0	-14,2
8.	доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0	0	0
9.	доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	100	0	-100
10.	доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и	0	0	0

	техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)			
12.	доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	14,2	0	-14,2
13.	доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	14,2	0	-14,2
14.	доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	14,2	0	-14,2
15.	доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	16,6	0	-16,6
16.	доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и	0	0	0

	здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)			
17.	количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0
18.	доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	0	0	0
19.	отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	100	0	-100
20.	средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц в (тыс. руб.)	11,0	0	-11,0
21.	доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0

## Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам федерального государственного  
лесного контроля (надзора)

В 2022 году федеральный государственный лесной контроль (надзор) на территории государственного лесного фонда Курской области осуществлялся в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)», а также в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В соответствии с частью 4 статьи 96 Лесного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)» утверждено Положение о федеральном государственном лесном контроле (надзоре)».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», проверки в отношении подконтрольных объектов на территории государственного лесного фонда Курской области не проводились.

Заместитель Председателя  
Правительства Курской области –  
министр природных ресурсов  
Курской области



К.О. Поляков