

Экспертное заключение

на проект административного регламента департамента экологической безопасности и природопользования Курской области по предоставлению государственной услуги «**Утверждение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору**»

Настоящее заключение на проект административного регламента департамента экологической безопасности и природопользования Курской области по предоставлению государственной услуги «Утверждение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору» (далее – проект административного регламента) подготовлено комитетом информатизации, государственных и муниципальных услуг Курской области.

Экспертиза проекта административного регламента проводилась на предмет соответствия требований, предъявляемых к нему Федеральным законом Российской Федерации от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

По итогам сообщаем следующее.

Разработчиком проекта административного регламента является департамента экологической безопасности и природопользования Курской области (далее – Департамент).

В комитет информатизации, государственных и муниципальных услуг Курской области для проведения экспертизы поступил:

- проект приказа о внесении изменений и дополнений в административный регламент;
- проект административного регламента;
- пояснительная записка к проекту административного регламента.

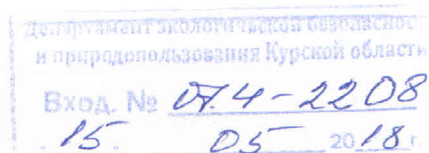
Департаментом обеспечено размещение проекта административного регламента на официальном сайте Администрации Курской области с 30.03.18г. по 30.04.18г. включительно.

Заключение независимой экспертизы по проекту административного регламента не поступало.

По результатам проведенной экспертизы имеются следующие замечания.

1. В подразделе 1 пункт 1.2 исключить.

2. Подраздел 2 в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный закон №210-ФЗ) дополнить словами «либо их уполномоченные представители».



3. В подразделе 3 пункт 3.4 исключить, т.к. в соответствии с распоряжением Администрации Курской области от 22.03.2012 № 202-ра «Об утверждении перечня государственных услуг, предоставление которых организуется в областном бюджетном учреждении «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» (далее – Перечень государственных услуг, предоставление которых организуется в областном бюджетном учреждении «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг») многофункциональный центр в предоставлении данной государственной услуги не участвует.

4. В подразделе 4:

- абзац третий в соответствии с постановлением Администрации Курской области от 13.07.2016 № 507-па «О перечне услуг, для которых предусмотрена возможность предоставления их в электронной форме» (далее – Перечень услуг, для которых предусмотрена возможность предоставления их в электронной форме) исключить;

- дополнить абзацем следующего содержания:

- «- в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» <http://gosuslugi.ru>».

5. В подразделе 5:

- в пункте 5.1 слова «региональной информационной системе «Портал государственных и муниципальных услуг Курской области» заменить словами «в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»»;

- пункт 5.2 исключить, т.к. в соответствии с Перечнем государственных услуг, предоставление которых организуется в областном бюджетном учреждении «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», многофункциональный центр в предоставлении данной государственной услуги не участвует.

6. Подраздел 6 дополнить словами «(далее - утверждение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение)».

7. В подразделе 7:

- абзац второй исключить, т.к. в соответствии с Перечнем государственных услуг, предоставление которых организуется в областном бюджетном учреждении «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», многофункциональный центр в предоставлении данной государственной услуги не участвует;

- в абзаце третьем в соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» слова «постановлением Правительства Российской Федерации и» исключить.

8. Подраздел 10 дополнить абзацами следующего содержания:

«Постановлением Администрации Курской области от 17.02.2012 № 137-па «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами исполнительной власти Курской области государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими

в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание» («Курская правда», № 23, 03.03.2012);

Постановлением Администрации Курской области от 19.12.2012 № 1100-па «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействия) органов исполнительной власти Курской области и их должностных лиц, государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Курской области» («Курская правда», № 154, 25.12.2012)».

9. В подразделе 11 в пункте 11.1:

- в абзаце первом слова «или ОБУ «МФЦ» исключить, т.к. в соответствии с Перечнем государственных услуг, предоставление которых организуется в областном бюджетном учреждении «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», многофункциональный центр в предоставлении данной государственной услуги не участвует;
- дополнить абзацами следующего содержания:
«Заявитель вправе предоставить заявление и документы следующим способом:
в департамент:
- на бумажном носителе посредством почтового отправления или при личном обращении заявителя либо его уполномоченного представителя;
- путем направления электронного документа на официальную электронную почту Департамента».

10. В подразделе 12:

- в абзаце первом слова «или ОБУ «МФЦ» исключить, т.к. в соответствии с Перечнем государственных услуг, предоставление которых организуется в областном бюджетном учреждении «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», многофункциональный центр в предоставлении данной государственной услуги не участвует;
- абзац шестой «Заявитель вправе представить указанные документы по собственной инициативе» исключить, т.к. данное требование в соответствии с подпунктом «ж (1)» пункта 12 Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.09.2011 № 473-па «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее – Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг) излагается в подразделе «Указание на запрет требовать от заявителя» (подраздел 13);
- абзац девятый исключить.

11. В подразделе 13:

- в абзаце первом слова «или ОБУ «МФЦ» исключить, т.к. в соответствии с Перечнем государственных услуг, предоставление которых организуется в областном бюджетном учреждении «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», многофункциональный центр в предоставлении данной государственной услуги не участвует;
- абзац третий в соответствии с подпунктом «ж (1)» пункта 12 раздела II Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденных постановлением Администрации Курской

области от 29.09.2011 № 473-па «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее – Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг), изложить в следующей редакции: «представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственной услуги, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» государственных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курской области, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, по собственной инициативе»;

- дополнить абзацем следующего содержания: «осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения государственных услуг и связанных с обращением в иные государственные органы, органы местного самоуправления, организации, за исключением получения услуг и получения документов и информации, предоставляемых в результате предоставления таких услуг, включенных в перечни, указанные в части 1 статьи 9 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

12. В наименовании подраздела 15 в соответствии с подпунктом «и») пункта 12 Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг после слов «Исчерпывающий перечень оснований» вставить слово «для».

13. В подразделе 16 слова «Российской Федерации» заменить словами «Курской области», т.к. в соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона от «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, утверждается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

14. В подразделе 17 в пункте 17.1 в абзаце четвертом, слова «многофункционального центра и (или) работника многофункционального центра» исключить, т.к. в соответствии с Перечнем государственных услуг, предоставление которых организуется в областном бюджетном учреждении «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», многофункциональный центр в предоставлении данной государственной услуги не участвует.

15. Подраздел 18 изложить в следующей редакции: «Услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, законодательством Курской области не предусмотрены».

16. В подразделе 20 в пункте 20.2:

- в соответствии с Перечнем услуг, для которых предусмотрена возможность предоставления их в электронной форме, слова «либо через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и «либо датой получения их от заявителя через информационную систему» исключить;

- слова «или специалиста ОБУ «МФЦ» исключить, т.к. в соответствии с Перечнем государственных услуг, предоставление которых организуется в областном бюджетном учреждении «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», многофункциональный центр в предоставлении данной государственной услуги не участвует;

- дополнить абзацами следующего содержания:

«Специалист, ответственный за прием документов:

- проверяет документы на соответствие требованиям настоящего административного регламента;
- при необходимости оказывает помощь заявителю в оформлении заявления;
- при необходимости заверяет копии документов;
- регистрирует заявление с прилагаемыми документами;
- сообщает заявителю о сроке предоставления государственной услуги».

17. Подраздел 23 изложить в следующей редакции:

«23. Государственная услуга на базе ОБУ «МФЦ» и в электронной форме в настоящее время не предоставляется».

18. Подраздел 25 исключить, т.к. в соответствии с Перечнем услуг, для которых предусмотрена возможность предоставления их в электронной форме, государственная услуга в электронной форме в настоящее время не предоставляется.

19. Наименование подраздела 26 изложить в следующей редакции «25. Прием, регистрация заявления о предоставлении государственной услуги со всеми необходимыми документами и определение ответственного должностного лица», и далее привести в соответствие нумерацию (пункт 26.2 будет, соответственно, подразделом 26, пункт 26.3 – подразделом 27 и т.д.).

20. В пункте 26.1:

- в абзаце первом слово «пункте» заменить словом «подразделе»;
- абзац второй исключить, т.к. данная административная услуга на базе ОБУ «МФЦ» и в электронной форме в настоящее время не предоставляется;
- в абзацах третьем, десятом и девятнадцатом слова «или ОБУ «МФЦ» исключить, т.к. в соответствии с Перечнем государственных услуг, предоставление которых организуется в областном бюджетном учреждении «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», многофункциональный центр в предоставлении данной государственной услуги не участвует;

- в соответствии с пунктом 15 раздела II Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг дополнить способом фиксации результата выполнения административной процедуры.

21. В пункте 26.2:

- в абзаце первом после слов «не предоставление заявителем» вставить слова «по собственной инициативе», а слово «пункте» заменить словом «подразделе»;

- в абзацах втором и третьем слова «ОБУ «МФЦ» или», в абзаце пятом слова «руководителем (заместителем руководителя) ОБУ «МФЦ» или» исключить, т.к. в соответствии с Перечнем государственных услуг, предоставление которых организуется в областном бюджетном учреждении «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», многофункциональный центр в предоставлении данной государственной услуги не участвует;

- в абзацах шестом, седьмом и десятом слово «пункте» заменить словом «подразделе»;

- в соответствии с пунктом 15 раздела II Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг дополнить способом фиксации результата выполнения административной процедуры.

22. В пункте 26.3:

- в подпункте 26.3.4 в абзацах первом и втором слово «пунктом» заменить словом «подпунктом»;

- в пункте 26.3.11 слово «пункте» заменить словом «подразделе»;

- в пункте 26.3.12 слова «и сотрудником ОБУ «МФЦ» исключить, т.к. в соответствии с Перечнем государственных услуг, предоставление которых организуется в областном бюджетном учреждении «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», многофункциональный центр в предоставлении данной государственной услуги не участвует;

- в соответствии с пунктом 15 раздела II Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг подраздел дополнить критерием принятия решений, результатом административной процедуры и способом фиксации результата выполнения административной процедуры.

23. В пункте 26.4:

- в подпункте 26.4.8 слова «или сотрудником ОБУ «МФЦ» исключить, т.к. в соответствии с Перечнем государственных услуг, предоставление которых организуется в областном бюджетном учреждении «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», многофункциональный центр в предоставлении данной государственной услуги не участвует;

- в подпункте 26.4.9 слово «пункте» заменить словом «подразделе»;

- в соответствии с пунктом 15 раздела II Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг подраздел дополнить критерием принятия решений и способом фиксации результата выполнения административной процедуры.

24. В пункте 26.5:

- в подпункте 26.5.7 8 слова «или сотрудником ОБУ «МФЦ» исключить, т.к. в соответствии с Перечнем государственных услуг, предоставление которых организуется в областном бюджетном учреждении «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», многофункциональный центр в предоставлении данной государственной услуги не участвует;

- в соответствии с пунктом 15 раздела II Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг подраздел дополнить критерием принятия решений и способом фиксации результата выполнения административной процедуры.

25. Наименование раздела V и подраздела 31 в соответствии с пунктом 17 раздела II Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг изложить в следующей редакции:

«V. Досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, должностного лица органа, предоставляющего государственную услугу, либо государственного служащего, многофункционального центра, работника многофункционального центра, а также привлекаемых организаций или их работников

31. Информация для заявителя о его праве подать жалобу на решение и (или) действие (бездействие) органа исполнительной власти Курской области и (или) его должностных лиц, государственных гражданских служащих Курской области, многофункционального центра, работника многофункционального центра, а также привлекаемых организаций или их работников (далее - жалоба)»

26. В подразделе 31:

- слова «многофункционального центра, работника многофункционального центра, а также привлекаемые организации или их работников» исключить, т.к. в соответствии с Перечнем государственных услуг, предоставление которых организуется в областном бюджетном учреждении «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», многофункциональный центр в предоставлении данной государственной услуги не участвует;

- дополнить словами «при предоставлении государственной услуги».

27. В подразделе 32:

- в абзаце втором слова «запроса, указанного в статье 15.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - комплексный запрос)» исключить т.к. в соответствии с Перечнем государственных услуг, предоставление которых организуется в областном бюджетном учреждении «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», многофункциональный центр в предоставлении данной государственной услуги не участвует;

- абзацы четвертый, восьмой, одиннадцатый и четырнадцатый исключить, т.к. в соответствии с Перечнем государственных услуг, предоставление которых организуется в областном бюджетном учреждении «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг»,

многофункциональный центр в предоставлении данной государственной услуги не участвует;

- в абзаце десятом слова «многофункционального центра, работника многофункционального центра, привлекаемых организаций или их работников» исключить, т.к. в соответствии с Перечнем государственных услуг, предоставление которых организуется в областном бюджетном учреждении «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», многофункциональный центр в предоставлении данной государственной услуги не участвует.

28. В подразделе 33:

- в наименовании подраздела в соответствии с пунктом 17 раздела II Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг слова «(далее – учредитель многофункционального центра)» исключить;

- абзацы четвертый, пятый, девятый, десятый и одиннадцатый исключить, т.к. в соответствии с Перечнем государственных услуг, предоставление которых организуется в областном бюджетном учреждении «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», многофункциональный центр в предоставлении данной государственной услуги не участвует.

29. В подразделе 34:

а) в пункте 34.1:

- абзац первый изложить в следующей редакции: «Жалоба подается в письменной форме на бумажном носителе, в электронной форме в Департамент»;

- абзацы четвертый, пятый и шестой исключить, т.к. в соответствии с Перечнем государственных услуг, предоставление которых организуется в областном бюджетном учреждении «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», многофункциональный центр в предоставлении данной государственной услуги не участвует.

б) в пункте 34.2 абзацы второй и третий исключить, т.к. в соответствии с Перечнем государственных услуг, предоставление которых организуется в областном бюджетном учреждении «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», многофункциональный центр в предоставлении данной государственной услуги не участвует;

- абзац четвертый исключить;

в) в пункте 34.3:

- слова «с пунктом» заменить словами «с подразделом»;

- слова «МФЦ, учредителю многофункционального центра, привлекаемую организацию» исключить, т.к. в соответствии с Перечнем государственных услуг, предоставление которых организуется в областном бюджетном учреждении «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», многофункциональный центр в предоставлении данной государственной услуги не участвует;

г) в пункте 34.4:

- в абзаце втором слова «многофункционального центра, его руководителя и (или) работника, привлекаемых организаций, их руководителей и (или) работников» исключить, т.к. в соответствии с Перечнем государственных услуг, предоставление которых организуется в областном бюджетном учреждении

«Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», многофункциональный центр в предоставлении данной государственной услуги не участвует;

- в абзацах четвертом и пятом слова «многофункционального центра, работника многофункционального центра, привлекаемых организаций, их работников» исключить, т.к. в соответствии с Перечнем государственных услуг, предоставление которых организуется в областном бюджетном учреждении «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», многофункциональный центр в предоставлении данной государственной услуги не участвует.

30. В подразделе 35 слова «многофункциональный центр, учредителю многофункционального центра, в привлекаемые организации» и «многофункционального центра, привлекаемых организаций» исключить, т.к. многофункциональный центр в предоставлении данной государственной услуги не участвует.

31. В подразделе 37:

- дополнить первым абзацем следующего содержания:
«Результат рассмотрения жалобы:»;
- абзац десятый исключить, т.к. данные требования изложены в Федеральном законе от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а в соответствии со статьей 11.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Положения Федерального закона, устанавливающие порядок рассмотрения жалоб на нарушения прав граждан и организаций при предоставлении государственных и муниципальных услуг, не распространяются на отношения, регулируемые Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- в абзаце одиннадцатом слова «с пунктом» заменить словами «с подразделом».

32. В подразделе 38 в абзаце первом слова «в пункте» заменить словами «в подразделе».

33. В подразделе 39:

- слова «пунктом» заменить словами «подразделом»;
- в связи с замечаниями прокуратуры Курской области на аналогичное изложение, слова «а также в судебном порядке в соответствии с гражданским процессуальным законодательством Российской Федерации» исключить.

34. В подразделе 41 в соответствии с Перечнем услуг, для которых предусмотрена возможность предоставления их в электронной форме, слова «региональной информационной системе «Портал государственных и муниципальных услуг Курской области» исключить.

35. Рекомендуем в административном регламенте использовать нумерацию для разделов и подразделов, что более соответствует структуре административного регламента в соответствии с Правилами разработки административных регламентов, и облегчает чтение административного регламента.

36. В соответствии с пунктом 8 Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг необходимо обеспечить размещение экспертизы на официальном сайте департамента, а также на официальном сайте Администрации Курской области в разделе «Документы», подразделе «Проекты административных регламентов».

Вывод: проект административного регламента требует доработки в соответствии с вышеперечисленными замечаниями.

Председатель комитета информатизации,
государственных и муниципальных услуг
Курской области

12.7-03-09/1064
14.05.18

Б.В. Юровчик

Г.Ю. Умеренкова
70-11-63