



АДМИНИСТРАЦИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет природных ресурсов Курской области

П Р И К А З

от « 31 » 05 2022 № 01-08/264

г. Курск

**Об утверждении доклада правоприменительной
практики контрольно-надзорной деятельности
комитета природных ресурсов Курской области за 2021 год**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности комитета природных ресурсов Курской области при осуществлении регионального государственного экологического надзора на территории Курской области за 2021 год, согласно приложению №1.

2. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Исполняющий обязанности
председателя комитета

А.В. Володько

Доклад
о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности комитета
природных ресурсов Курской области при осуществлении регионального
государственного экологического надзора на территории Курской области за 2021
год

Комитетом природных ресурсов Курской области, как специально уполномоченным органом исполнительной власти Курской области в сфере охраны окружающей среды, на основании Положения о комитете осуществляет региональный государственный экологический надзор.

Настоящий доклад (обзор) по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности по осуществлению регионального государственного экологического надзора в 2021 году, подготовленный в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), отражает основные направления и результаты деятельности комитета по надзору в сфере охраны окружающей среды по осуществлению регионального государственного экологического надзора за отчетный период, в том числе сведения о профилактике нарушений обязательных требований, а также аналитические материалы по результатам соблюдения обязательных требований при проведении надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии со статьей 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» государственный экологический надзор осуществляется посредством регионального государственного экологического надзора, осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Предметом регионального государственного экологического надзора является соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 23 ноября 1995 года N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе", Федеральным законом от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", Федеральным законом от 1 мая 1999 года N 94-ФЗ "Об охране озера Байкал", Федеральным законом от 4 мая 1999 года N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха", Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", Федеральным законом от 7 декабря 2011 года N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", Федеральным законом от 21 июля 2014 года N 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", Федеральным законом от 26 июля 2019 года N 195-ФЗ "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих

веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха" и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

В соответствии с Положением о Комитете природных ресурсов Курской области (далее – комитет), утвержденным постановлением Губернатора Курской области от 07 октября 2020 № 299-пг (далее – Положение), комитет является отраслевым органом исполнительной власти Курской области, осуществляющим реализацию государственной политики Курской области в закрепленной сфере деятельности, а также переданных Российской Федерацией полномочий.

Региональный государственный экологический надзор в отчетном периоде осуществлялся комитетом, в пределах своей компетенции, в рамках:

- 1) регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- 2) регионального государственного надзора в области обращения с отходами;
- 3) регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха;
- 4) регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов;
- 5) регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (регионального значения);
- 6) регионального государственного экологического надзора осуществляется за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения.

Реализация мероприятий регионального государственного экологического надзора на территории Курской области осуществлялась в соответствии с Порядком организации и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Курской области, утвержденного Постановлением Администрации Курской области от 23 января 2018 года №36-па.

Региональный государственный экологический надзор осуществляется в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Курской области в сфере охраны окружающей среды (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния соблюдения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Целью экологического надзора является поддержание благоприятного качества окружающей среды посредством обеспечения выполнения экологических правил и норм всеми субъектами, деятельность которых связана с использованием природных ресурсов или влияет на состояние окружающей среды.

В 2021 году региональный государственный экологический надзор осуществлялся в соответствии с действующим законодательством, посредством организации и проведения:

- плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованным с органами прокуратуры (далее – План проверок);
- внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ;
- плановые (рейдовые) осмотры, (обследования) акваторий водоемов (в том числе водоохраных зон водных объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору в области использования и охраны водных объектов).

Субъектами проверки являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Ключевым риском в сфере охраны окружающей среды является вероятность причинения вреда окружающей среде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

С целью учета риска для окружающей среды подконтрольные объекты, подлежащие региональному государственному экологическому надзору, разделены на 4 категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду. Разделение объектов на категории осуществляется в зависимости от видов экономической деятельности и уровней негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категории, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398.

Критерии отнесения используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями производственных объектов к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2017 № 1410 «О критериях отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального экологического надзора и об особенностях осуществления указанного контроля (надзора)» (далее – Постановление от 22.11.2017 № 1410).

Применительно к организации и осуществлению регионального государственного экологического надзора установлены пять категорий риска производственных объектов.

Плановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, использующих производственные объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и отнесенные к определенной категории риска в соответствии с критериями отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора, проводятся:

- для категории высокого риска - один раз в 2 года;
- для категории значительного риска - один раз в 3 года;
- для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 4 года;
- для категории умеренного риска проводятся не чаще чем один раз в 5 лет.

В отношении объектов, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

По региональному государственному экологическому надзору План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, утвержденный приказом председателя комитета природных ресурсов Курской области от 23.10.2020 № 01-06/571 подготовлен с учетом постановления от 22.11.2017 № 1410 по объектам негативного воздействия на окружающую среду (ОНВОС), включенным в региональный Реестр ОНВОС, ведение которого осуществляется Центрально-Черноземным межрегиональным управлением Росприроднадзора.

По состоянию на 30.12.2021 в региональном государственном реестре объектов негативного воздействия зарегистрировано 1 329 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), хозяйственную и иную деятельность на которых осуществляют:

- на объектах II-й категории 2 индивидуальных предпринимателя, и 23 юридических лица;
- на объектах III-й категории 49 индивидуальных предпринимателей, и 377 юридических лиц;
- на объектах IV-й категории 55 индивидуальных предпринимателей, и 148 юридических лиц.

Ведение государственного реестра осуществляется в соответствии с едиными организационными, методологическими и программно-техническими принципами, обеспечивающими совместимость и взаимодействие государственного реестра с иными государственными информационными системами и информационно-телекоммуникационными сетями, включая инфраструктуру, обеспечивающую информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, с обеспечением конфиденциальности и безопасности содержащихся в них персональных данных и с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне или коммерческой тайне.

На период 2021 года было запланировано проведение 24 контрольно-надзорных мероприятий, из них 12 не согласовано с прокуратурой Курской области, 2 исключены из плана. По факту проведено 10 плановых проверок в отношении юридических лиц.

10 % от проведенных плановых выездных проверок были признаны недействительными, по причине не надлежащего уведомления юридического лица о проведении плановой выездной проверки.

За истекший период 2021 года отделом государственного экологического надзора комитета природных ресурсов Курской области было подано 4 заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, 3 из которых были согласованы, а в проведении 1 проверки было отказано. Таким образом 25 % направленных заявлений о согласовании проведения внеплановой выездной проверки было отказано.

Внеплановые выездные проверки по исполнению ранее выданных предписаний, в количестве 3 проведены без выявления нарушений требований природоохранного законодательства. Ранее выданные предписания выполнены в установленные сроки в полном объеме.

При осуществлении регионального государственного экологического надзора экспертная организация ООО «Экоцентр» привлекалась в рамках проведения внеплановой проверки.

Причинение вреда окружающей природной среде при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий не выявлялись.

Контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия с юридическими лицами не проводились.

Затраты на финансирование участия экспертных организаций в проведении проверок составили 360 666 тыс. руб.

Плановые и внеплановые проверки проведены в отношении юридических лиц, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Средний размер административного штрафа, наложенного на должностных лиц, составляет 19 000 рублей, средний размер административного штрафа, наложенного на юридических лиц, составляет 172 000 рублей.

За период 2021 год комитетом природных ресурсов Курской области выдано 4 предостережения о недопущении административного правонарушения.

В рамках реализации Программы профилактики в 2021 году проведены мероприятия: на официальном сайте комитета размещены нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом экологического государственного контроля (надзора); в ФГИС «Единый реестр проверок» внесены сведения о проведенных плановых и внеплановых проверках; на официальном сайте комитета размещена информация для природопользователей об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) по итогам 2021 года; проведено информирование природопользователей посредством размещения на официальном сайте комитета информации об изменении требований законодательства и др., перечень нормативных актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного экологического надзора.

В рамках проведения планового рейдового мероприятия, проводимого в соответствии с планом рейдовых осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий регионального значения, водных объектов, подлежащих региональному государственному надзору, их водоохраных зон на 2021 год (утвержденного председателем комитета от 24.03.2021) проведено 16 рейдовых мероприятий по обследованию водоохранной зоны на территории Курской области.

В 2021 году в отношении субъектов малого предпринимательства проведено 16 проверок. По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий выявлено 20 нарушений требований природоохранного законодательства, из них: 7 — в 1-м полугодии, 13 — во 2-м полугодии.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях учитывались, как отягчающие, так и смягчающие обстоятельства. 11 юридических лиц, и 19 должностных лиц привлечены к административной ответственности в виде штрафов.

По результатам осуществления плановых и внеплановых проверок материалы в органы УМВД не направлялись.

С целью предотвращения нарушений со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обязательных требований по результатам контрольно-надзорных мероприятий выдано 11 предписаний.

При выдаче предписаний природопользователям разъясняются требования природоохранного законодательства и указывается необходимость их исполнения, а также предупреждаются о мерах административного воздействия в случае невыполнения предписания.

Также в 2021 году проведено 3 проверки по контролю за исполнением ранее выданных предписаний.

Внеплановые выездные проверки по исполнению ранее выданных предписаний проведены без нарушений требований природоохранного законодательства. Ранее выданные предписания выполнены в установленные сроки в полном объеме.

В течение 2021 г. юридическими лицами постановления о привлечении к административной ответственности, вынесенные по результатам проведения плановых выездных проверок оспаривались в суде в количестве 6. Три из которых оставлены в силе, а три обжалуются в суде.

Средний размер административного штрафа, наложенного на должностных лиц, составляет 19 000 рублей, средний размер административного штрафа, наложенного на юридических лиц, составляет 172 000 рублей.

В 2021 году в отношении субъектов малого предпринимательства проведено 16 проверок. По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий выявлено 20 нарушений требований природоохранного законодательства, из них: 7 — в 1-м полугодии, 13 — во 2-м полугодии.

Основными причинами типовых нарушений, допускаемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении производственно-хозяйственной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, являются:

- отсутствие в штате профессионально подготовленных специалистов (экологов, или специалистов по охране окружающей среды);
- недостаточное финансирование предприятий при осуществлении производственно-хозяйственной деятельности, на исполнение требования природоохранного законодательства;
- низкая личная ответственность как руководства, так и сотрудников организаций;
- нарушение условий, предоставленного права пользования недрами, подземными и поверхностными водными объектами, предусмотренных лицензией, договором водопользования либо решения о предоставлении водного объекта в пользование.

В 2021 г. за нарушение требований природоохранного законодательства, государственными инспекторами в области охраны окружающей среды Курской области к административной ответственности привлечено 392 лица (должностных, юридических и физических) из которых:

- по ст. 7.3 КоАП РФ — 146 шт.;
- по ст. 7.6 КоАП РФ — 11 шт.;
- по ст. 8.1 КоАП РФ — 38 шт.;
- по ст. 8.2 КоАП РФ — 95 шт.;
- по ст. 8.4 КоАП РФ — 2 шт.;
- по ст. 8.5 КоАП РФ — 51 шт.;
- по ст. 8.7 КоАП РФ — 1 шт.;
- по ст. 8.12.1 КоАП РФ — 5 шт.;
- по ст. 8.13 КоАП РФ — 1 шт.;
- по ст. 8.14 КоАП РФ — 3 шт.;
- по ст. 8.15 КоАП РФ — 11 шт.;
- по ст. 8.41 КоАП РФ — 1 шт.;
- по ст. 8.42 КоАП РФ — 18 шт.;
- по ст. 8.46 КоАП РФ — 9 шт.

Наложено административных штрафов на общую сумму 25 546 000 рублей, взыскано 8 156 000 рублей.

Административные штрафы оплачиваются в добровольном порядке, а также через службу судебных приставов.

В 2021 году на территории Курской области выявлено 11 случаев нарушения требований природоохранного законодательства, при которых нанесен вред компонентам окружающей природной среды из них:

- 7 ущербов, причиненных окружающей природной среде, в следствие безлицензионной добычи ОПИ, который составил - 8 395 486 рублей 23 копейки;

- 4 ущерба, причиненного окружающей среде, в результате несанкционированного размещения отходов производства и потребления – 51 337 460 рублей.

Общий ущерб, причиненный окружающей природной среде, в результате нарушения требований природоохранного законодательства в 2021 году составляет 59 732 946 рублей 23 копейки.

Для сокращения нарушений в области природоохранного законодательства, комитетом природных ресурсов Курской области на постоянной основе проводятся профилактические мероприятия, направленные на недопущение вышеназванных правонарушений как юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, их представителями так и физическими лицами.

Комитет природных ресурсов Курской области, проводит оперативную работу по публикациям актуальной экологической информации, взаимодействуя со СМИ региона и общественными организациями.