



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
Министерство природных ресурсов Курской области

П Р И К А З
от 29.06.2023 № 01-08/419

г. Курск

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Министерства природных ресурсов Курской области при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Курской области за 2022 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Министерства природных ресурсов Курской области при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Курской области за 2022 год, согласно приложению №1.

2. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

И.о. министра природных
ресурсов Курской области

А.В. Володько

Приложение № 1
к приказу Министерства
природных ресурсов
Курской области
от «19» 06 2023 № 01-08/19

Доклад
о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности
Министерства природных ресурсов Курской области при осуществлении
регионального государственного геологического контроля (надзора) на
территории Курской области за 2022 год

Министерством природных ресурсов Курской области, как специально уполномоченным органом исполнительной власти Курской области в сфере охраны окружающей среды, на основании Постановления Губернатора Курской области от 07.12.2022 № 400-пг «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов Курской области», а также в соответствии с Положением о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденным Постановлением Администрации Курской области от 30.09.2021 № 1029-па, осуществляет региональный государственный геологический контроль (надзор).

Настоящий доклад (обзор) по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности по осуществлению государственного контроля в области охраны окружающей среды в 2022 году, подготовленный в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) и постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», отражает основные направления и результаты деятельности Министерства природных ресурсов Курской области по надзору в сфере охраны окружающей по осуществлению регионального государственного геологического контроля (надзора) за отчетный период, в том числе сведения о профилактике нарушений обязательных требований, а также аналитические материалы по результатам соблюдения обязательных требований при проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении контролируемых лиц.

В соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов Курской области (далее – Министерство), утвержденным Постановления Губернатора Курской области от 07.12.2022 № 400-пг (далее – Положение), Министерство является отраслевым органом исполнительной власти Курской области, осуществляющим реализацию государственной политики Курской области в закрепленной сфере деятельности.

Предметом регионального государственного геологического контроля (надзора) являются отношения, возникающие в области геологического

изучения, рационального использования и охраны недр в отношении участков недр местного значения на территории Курской области, и направлены на соблюдение организациями и гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Курской области, принятыми ими в пределах полномочий по регулированию отношений в области использования и охраны недр на своих территориях, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.

Перечень разрешительных документов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых проводится в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора):

- 1) лицензия на осуществление соответствующих видов деятельности, связанных с использованием недрами местного значения;
- 2) сведения о ведении геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе пользования недрами;
- 3) горноотводный акт с уточненными границами горного отвода;
- 4) материалы для проведения государственной экспертизы запасов общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения;
- 5) утвержденные технические проекты и иная документация на выполнение работ, связанных с использованием участками недр местного значения;
- 6) проектная документация и (или) технический проект разработки месторождений полезных ископаемых участков недр местного значения;
- 7) отчетность, формируемая в процессе осуществления видов пользования недрами, предусмотренных статьей 6 Закона Российской Федерации «О недрах»;
- 8) план и (или) схема развития горных работ;
- 9) иная документация, касающаяся использования участков недр местного значения.

Объектами регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Курской области являются:

- 1) наличие утвержденной проектной документации в соответствии с требованиями Закона Российской Федерации «О недрах»;
- 2) соблюдение требований проектной документации в соответствии с требованиями Закона Российской Федерации «О недрах», недопущение

сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых;

3) ведение геологической и иной документации при осуществлении видов пользования недрами, предусмотренных статьей 6 Закона Российской Федерации «О недрах», обеспечение ее сохранности;

4) соблюдение требований по рациональному использованию и охране недр;

5) достоверность содержания геологической и иной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;

6) соблюдение установленного порядка представления государственной отчетности, а также геологической информации в уполномоченный орган в соответствии с требованиями Закона Российской Федерации «О недрах»;

7) выполнение условий, установленных лицензией на пользование недрами или соглашением о разделе продукции;

8) сохранность первичной геологической информации о недрах, полученной при осуществлении пользования недрами на участке недр местного значения в соответствии с требованиями Закона Российской Федерации «О недрах»;

9) предотвращение самовольного пользования недрами в соответствии с требованиями Закона Российской Федерации «О недрах»;

10) достоверность данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах общераспространенных полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей общераспространенных полезных ископаемых, включаемых в государственную отчетность организациями, осуществляющими разведку месторождений общераспространенных полезных ископаемых и их добычу.

В 2022 году региональный государственный геологический контроль (надзор) осуществлялся в соответствии с действующим законодательством, посредством организации и проведения:

- внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных статьей 66 Федерального закона № 248-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» на 2022 год плановые проверки были отменены.

Управлением государственного экологического контроля (надзора) была проведена 1 внеплановая выездная проверка по требованию прокуратуры. Внеплановая проверка проведена в отношении юридического лица, относящегося к субъектам малого и среднего предпринимательства. В ходе проверки выявлено нарушение требований Закона РФ «О недрах», за которое виновное лицо привлечено к административной ответственности по

ст.7.3 КоАП РФ. Юридическому лицу выдано предписание об устранении нарушений.

Также в 2022 году в адрес Министерства поступила информация из Прокуратуры Хомутовского района Курской области, по факту незаконной добычи общераспространенного полезного ископаемого (далее – ОПИ).

По результатам выезда, факт незаконной добычи ОПИ подтвердился. Специалистами аккредитованной лаборатории был рассчитан вред, причиненный недрам вследствие незаконной добычи ОПИ, который составил 1 427 652,18 руб.

Материалы проверки были направлены в адрес Прокуратуры Хомутовского района Курской области для принятия мер прокурорского реагирования.

С 1 июля 2021 года в России действует Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ». В нём большой акцент сделан на предупреждение нарушения обязательных требований и профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

На основании вышеизложенного, Министерством на 2022 год была разработана и утверждена «Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на 2022».

В рамках реализации Программы профилактики в 2022 году проведены мероприятия: на официальном сайте Министерства размещены нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом геологического государственного контроля (надзора); в ФГИС «Единый реестр проверок» внесены сведения о проведенных внеплановых проверках; на официальном сайте Министерства размещена информация для природопользователей об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) по итогам 2022 года; проведено информирование природопользователей посредством размещения на официальном сайте Министерства информации об изменении требований законодательства и др., перечень нормативных актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора).

Управлением государственного экологического контроля (надзора) в 2022 году осуществлялся ряд профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и недопущение нарушений требований в области охраны окружающей среды, к которым относятся: информирование, обобщение правоприменительной практики, меры стимулирования добросовестности, объявление предостережения, консультирование, самообследование, профилактический визит.

Кроме того, за период 2022 год, в рамках осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) выдано 163

предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, проведено 18 профилактических визитов, осуществлено 42 консультирования.

За истекший период 2022 г. за нарушение требований Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах», государственными инспекторами в области охраны окружающей среды Курской области к административной ответственности по ст.7.3 КоАП РФ привлечено 17 лиц (должностных, юридических и физических лиц, а также индивидуальных предпринимателей), из них 3 в виде предупреждения.

Наложено административных штрафов на общую сумму 2 618 000 рублей, взыскано 438 000 рублей.

Административные штрафы оплачиваются в добровольном порядке, а также через службу судебных приставов.

За период 2022 года в службу судебных приставов направлено 1 постановление о принудительном взыскании административного штрафа, который до настоящего времени не исполнено.

Основными причинами типовых нарушений, допускаемых контролируемыми лицами при осуществлении производственно-хозяйственной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, являются:

- отсутствие в штате профессионально подготовленных специалистов;
- недостаточное финансирование предприятий при осуществлении производственно-хозяйственной деятельности, на исполнение требования природоохранного законодательства;
- низкая личная ответственность как руководства, так и сотрудников организаций.

Для сокращения нарушений в области природоохранного законодательства, Министерством природных ресурсов Курской области на постоянной основе проводятся профилактические мероприятия, направленные на недопущение правонарушений как юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, их представителями так и физическими лицами.

Министерство природных ресурсов Курской области, на постоянной основе проводит оперативную работу по публикациям актуальной экологической информации, взаимодействуя со СМИ региона и общественными организациями.